Projekt

UCHWAŁA NR .....
RADY GMINY LIDZBARK WARMIŃSKI

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Lidzbark Warmiński uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 23 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Gminy Lidzbark Warmiński z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lidzbark Warmiński do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr .....

Rady Gminy Lidzbark Warmiński

z dnia.....2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 23 września br. do Rady Gminy Lidzbark Warmiński wpłynęła petycja w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Gminy Lidzbark Warmiński. Wnoszący petycję zwrócił się do Rady Gminy z prośbą o wprowadzenie nagrywania dźwięku z posiedzeń komisji rady i publikowania nagrań po zakończeniu posiedzenia. Wskazał ponadto, że nie każdy może przyjść do urzędu w godzinach, w których odbywa się komisja, a ponadto nagrania ułatwiają pracę przy protokole pracownikowi obsługującemu komisję.

W petycji przedstawiono również postulaty dotyczące sposobu nagrywania posiedzeń komisji oraz ich udostępniania. Jako przykład takich praktyk wskazane zostały komisje działające w Ciechocinku oraz Bieruniu.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (dalej jako „Komisja"), która na posiedzeniu w dniu 12 października br. po szczegółowej analizie jej treści negatywnie zaopiniowała petycję wnioskując jednogłośnie (3 głosy „ZA") do Rady Gminy o jej nieuwzględnienie.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dalej jako „ustawa") nakłada obowiązek transmitowania i utrwalania wyłącznie obrad rady gminy czyli sesji. Takiego obowiązku nie przewidziano zaś do posiedzeń komisji rady. Z analizy przepisu art. 20 ust 1b ustawy można domniemać, że zakres obowiązków dotyczących jawności komisji i sesji został rozróżniony w sposób świadomy. Praca radnych na komisjach różni się od pracy podczas sesji rady. To na posiedzeniach komisji radni przede wszystkim analizują projekty uchwał, zajmują stanowiska, zgłaszają wątpliwości, prowadzą dyskusję. Ma to na celu wypracowanie stanowiska przed jego przedstawieniem podczas sesji, podczas której podejmowane są formalne rozstrzygnięcia w omawianych sprawach. Nagrywanie i upublicznianie nagrań z posiedzeń komisji rady gminy mogłoby spowodować, że wypowiedzi mające charakter stricte hipotetyczny lub rozważaniowy mogłyby zostać błędnie zinterpretowane w przestrzeni publicznej jako definitywne stanowiska, a następnie wykorzystywane w debacie publicznej w oderwaniu od kontekstu i intencji prowadzonej dyskusji.

Jawność prac komisji Rady Gminy Lidzbark Warmiński jest zapewniona zdaniem Komisji w sposób wystarczający. Informacje o miejscu, dniu, godzinie oraz porządku obrad komisji zamieszczane są w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Lidzbark Warmiński odpowiednio wcześniej. Ponadto informacje te przekazywane są również sołtysom także do zamieszczenia na tablicach ogłoszeń w sołectwach. Zatem każdy zainteresowany może osobiście uczestniczyć w posiedzeniu komisji i utrwalić jego przebieg.

Dokumentowanie przebiegu posiedzeń komisji w Gminie Lidzbark Warmiński odbywa się w formie przewidzianej statutem Gminy tj. protokołów. Komisja negatywnie odnosi się do zaproponowanego przez wnoszącego petycję pilotażu obejmującego wybrane komisje. Pomimo iż ustawodawca nie zabrania nagrywania posiedzeń komisji rady, a o wprowadzeniu obowiązkowej rejestracji posiedzeń komisji może przesądzić rada gminy w statucie gminy, gdyż takie postanowienie mieściłoby się w regulacjach dotyczących organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów gminy - Komisja nie rekomenduje wprowadzenia zmian regulujących taki obowiązek w Statucie Gminy ani przyjmowania innego aktu wprowadzającego obowiązek nagrywania i publikowania nagrań z posiedzeń komisji.

Analiza praktyk samorządów w Polsce dotycząca nagrywania i publikowania nagrań komisji wskazuje, iż uznają one dotychczasowy sposób zapewniania jawności prac komisji rady gminy jako wystarczający.

Kolejnym argumentem przemawiającym w ocenie Komisji za nieuwzględnieniem petycji jest kwestia ochrony danych osobowych, która pełni znaczącą rolę zwłaszcza w pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W związku z tym, że powołana ona została do rozpatrywania skarg na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wniosków oraz petycji składanych przez obywateli – rejestrowanie i upublicznianie nagrania z jej posiedzenia powodowałoby ryzyko naruszenia przepisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

Mając na względzie ochronę danych osobowych, każda publikacja nagrania z posiedzenia komisji rady gminy wymagałaby uprzedniej całościowej jego analizy w celu dokonania niezbędnej anonimizacji, przy czym sam proces anonimizacji jest czasochłonny, wymaga użycia odpowiedniego oprogramowania oraz zaangażowania osób, na których spoczywa odpowiedzialność przygotowania materiałów do publikacji.

Nieuwzględnienie petycji nie świadczy o ograniczeniu jawności prac komisji rady gminy. Rada Gminy Lidzbark Warmiński wskazuje, że obwiązujące regulacje dotyczące trybu i zasad prac jej komisji, które wynikają ze statutu Gminy oraz przepisów prawa są wystarczające. Zasada jawności organów gminy wskazana w art. 11b ust. 2 ustawy, która obejmuje przede wszystkim prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy jest w pełni realizowana.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach - podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji. Zgodnie zaś z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach – sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi